Глава 5. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Статья 102. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

1. В данной статье содержится нововведение об общественном контроле за соблюдением требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, представляющем собой согласно ч. 1 данной статьи осуществление гражданами, общественными объединениями и объединениями юридических лиц общественного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. При этом в юридико-технических целях для обозначения указанного вида контроля введено сокращение "общественный контроль".

Часть 1 данной статьи декларирует право граждан и общественных объединений и объединений юридических лиц осуществлять указанный общественный контроль, а также устанавливает, что такой контроль осуществляется в соответствии с Законом. В данной части также закреплена корреспондирующая с указанным правом обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению возможности осуществления такого контроля.

Под общественным объединением в соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона "Об общественных объединениях" понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Согласно ч. 2 указанной статьи право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения. В статье 7 названного Закона (в ред. Федерального закона от 12 марта 2002 г. N 26-ФЗ) предусмотрено, что общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия.

Ассоциацией (союзом) согласно п. 1 ст. 121 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 11 февраля 2013 г. N 8-ФЗ) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

2. В части 2 данной статьи определены цели осуществления общественного контроля. В качестве таковых названы: 1) реализация принципов контрактной системы в сфере закупок; 2) содействие развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок; 3) предупреждение, выявление нарушений требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок; 4) информирование заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях. Примечательно, что в двух предыдущих статьях, посвященных соответственно ведомственному контролю в сфере закупок и контролю в сфере закупок, осуществляемому заказчиком, цели названных видов контроля не названы.

3 - 4. Положения ч. 3 данной статьи предусматривают перечень прав, реализуемых общественными объединениями и объединениями юридических лиц при осуществлении общественного контроля. Соответственно предусмотренному в п. 2 данной части праву направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов в ч. 4 данной статьи регламентировано рассмотрение заказчиками указанных запросов и иных обращений, представленных общественными объединениями и объединениями юридических лиц. В рамках такой регламентации сделана отсылка к законодательству РФ о порядке рассмотрения обращений граждан, основным

актом которого является Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В статье 12 названного Закона в отношении сроков рассмотрения письменного обращения предусмотрено следующее: письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения (ч. 1); в исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного ч. 2 ст. 10 названного Закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

5. Часть 5 данной статьи возлагает на членов общественных объединений и объединений юридических лиц обязанность обеспечивать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами и которая стала им известна в ходе осуществления общественного контроля. Понятие "конфиденциальность информации" определено в п. 7 ст. 2 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" как обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. В соответствии с ч. 2 ст. 9 названного Закона обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами. Данное положение учтено в ч. 5 данной статьи.